



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Lei 14.133, de 1º de abril de 2021.

INEXIGIBILIDADE PARA CREDENCIAMENTO DE PROFISSIONAIS EM TERAPIA OCUPACIONAL PARA ATENDIMENTO DA DEMANDA DE SERVIÇO ESPECIALIZADO EM DIAGNÓSTICO E TRATAMENTO DE CRIANÇAS COM TRANSTORNO DO ESPECTRO DO AUTISMO (TEA) E OUTROS TRANSTORNOS DO NEURODESENVOLVIMENTO.

1. DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

1.1. O presente Estudo Técnico Preliminar configura-se como parte integrante da instrução do processo licitatório e tem como objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação nos termos da Lei Federal 14.133/2021 e do Regulamento de Licitações e Contratos de Município de Santo Amaro da Imperatriz (Decreto 8.519/23).

1.2. Da Fundamentação da futura contratação:

1.2.1 Lei Federal nº Lei Federal nº 14.133/21, de 01 de abril de 2021: Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

1.3.1 Decreto Municipal nº 8.519/23 de 21 de dezembro de 2023: Regulamenta a Lei Federal nº 14.133/2021 no âmbito da Administração Pública Direta e Indireta do Município de Santo Amaro da Imperatriz;

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. A Secretaria Municipal de Saúde enfrenta uma situação crítica devido ao aumento expressivo na demanda pelo diagnóstico e tratamento efetivo e especializado de crianças com Transtorno do Espectro do Autismo (TEA) e transtornos do neurodesenvolvimento. A ausência de diagnóstico e de acompanhamento multiprofissional especializado no município impacta negativamente a vida e saúde de crianças, familiares e cuidadores, enquanto as unidades de saúde e equipe multiprofissional enfrentam dificuldades no manejo do transtorno.

2.2. Os principais desafios são a demanda reprimida que excede a capacidade de atendimento da rede pública de saúde e a falta de conhecimento técnico especializado dos profissionais para o acompanhamento adequado e o manejo dos sintomas característicos do Transtorno, o que compromete a qualidade dos serviços prestados.

2.3. O diagnóstico e a intervenção precoce são essenciais para o desenvolvimento e qualidade de vida dessas crianças e seus familiares. As medidas atuais, como a otimização dos atendimentos, o matriciamento, atendimentos coletivos na equipe multiprofissional e o uso intensivo dos recursos disponíveis tem se mostrado insuficientes para solucionar o problema.

2.4. Apesar dos investimentos já realizados, a rede de saúde municipal enfrenta dificuldades em atender à demanda, o que tem gerado impacto na eficiência dos serviços prestados. A insatisfação da





ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

população pela falta de atendimento adequado e a sobrecarga das equipes agravam ainda mais a situação.

2.5. Diante desse contexto, a contratação de prestadores especializados apresenta-se como uma solução tecnicamente viável e economicamente estratégica. Esses prestadores são capazes de oferecer serviços de qualidade, em conformidade com as normas regulatórias, possibilitando a redução dos gargalos existentes. Além disso, essa medida pode evitar gastos maiores decorrentes da ineficiência atual e contribuir para uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

2.6. A análise dos custos e benefícios será conduzida para garantir que a contratação de prestadores especialistas resulte no melhor aproveitamento dos recursos disponíveis e maximização dos impactos positivos na saúde pública

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. Poderão participar desta licitação todas e quaisquer empresas, profissionais habilitados ou sociedades regularmente estabelecidas no País, desde que atendidas as disposições do art. 15 da Lei Federal n. 14.133/2021, que sejam especializadas e credenciadas no objeto desta licitação e que satisfaçam todas as exigências, especificações e normas previstas nos documentos deste processo licitatório e nos regramentos e normativas existentes no Brasil sobre a área de fornecimento.

3.2. A contratação pressupõe o pleno conhecimento e atendimento às exigências de habilitação e execução do contrato a ser formulado e os requisitos para a contratação constam também do próprio descritivo dos itens a serem licitados e nos descritivos do item presentes nos autos deste processo licitatório e que também estarão anexas ao edital.

3.3. É necessário manter as condições de habilitação exigidas na licitação e comprovar a regularidade fiscal e trabalhista junto ao Órgão Gerenciador.

3.4. Para o cargo específico de **TERAPEUTA OCUPACIONAL**, os profissionais deverão apresentar documentos comprobatórios dos seguintes requisitos:

3.4.1. Curso de Graduação em Terapia Ocupacional, emitido por instituição de ensino superior autorizada e reconhecida pelo Ministério da Educação (MEC).

3.4.2. Registro ativo no respectivo órgão de classe em Santa Catarina;

3.4.3. Residência em Terapia Ocupacional, realizada em instituição reconhecida pelo Ministério da Educação (MEC); ou Título de Especialista em Terapia Ocupacional, conferido por entidade reconhecida (como a Associação Brasileira de Terapia Ocupacional (ABRAZTO)) e devidamente registrado no Conselho Regional de Fisioterapia e Terapia Ocupacional (CREFITO).

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

4.1. Nos termos do art. 18, § 1º, inciso V, da Lei Federal n. 14.133/2021, o levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis juntamente à justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar e é conteúdo a ser acrescido no Estudo Técnico Preliminar, mormente pois este deve “sondar e propor soluções e alternativas ao gestor, no intuito de melhor





ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

adimplir as necessidades públicas”, eis que “o problema a ser resolvido deve se dar com a indicação da melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação”. Dito isso, passa-se a explanação do levantamento de mercado realizado.

- 4.2. Diante da necessidade identificada, foi realizado um levantamento de mercado com o objetivo de prospectar e analisar soluções para a contratação de serviços de saúde que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração, considerando conveniência, economicidade e eficiência.
- 4.3. Para a análise de vantajosidade, foram priorizados os parâmetros utilizados em contratações similares realizadas por outros entes públicos. As soluções possíveis para a demanda em questão são:

SOLUÇÃO 1: Contratação de consultas através do Consórcio Intermunicipal de Saúde	
Vantagens	Desvantagens
Possibilidade de Economia: O consórcio pode negociar preços mais vantajosos devido à compra em escala.	O quantitativo de vagas não possui estabilidade ou permanência garantida, variando de acordo com a necessidade ou circunstâncias específicas.
Acesso a Rede de Prestadores: O consórcio pode ter acesso a uma rede estabelecida de prestadores de serviços	Tempo de Espera: Os procedimentos administrativos para o agendamento podem aumentar o tempo de espera para os pacientes, tornando o sistema mais lento e menos eficiente.
	Os serviços são prestados apenas nas clínicas conveniadas, o que demanda o uso do serviço de transporte.

SOLUÇÃO 2: Contratação por meio de credenciamento de profissional	
Vantagens	Desvantagens
Melhor custo-benefício por ser um preço definido pela administração	A disponibilidade de horários pode variar significativamente entre os profissionais credenciados, o que pode dificultar a uniformidade e previsibilidade no agendamento dos atendimentos.
Possibilidade de mais de um profissional para a mesma especialidade, permitindo uma ampliação na oferta.	
O profissional poderá atender na estrutura do município, permitindo um acesso facilitado ao serviço pelos pacientes	Em casos de grande número de profissionais credenciados, há o risco de pulverização da demanda, o que pode resultar em baixa quantidade de atendimentos por profissional.
Impacto social positivo, com atendimento humanizado e fortalecimento da rede de saúde local	





ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

SOLUÇÃO 3: Qualificação de profissionais efetivos da rede.	
Vantagens	Desvantagens
Profissionais efetivos já possuem vínculo com o município, o que reduz os custos em comparação à contratação externa.	Os cursos de especialização exigem tempo prolongado para conclusão.
A carga horária desses profissionais já é fixa e previamente estabelecida, o que facilita o planejamento das ações.	Há risco de desligamento do profissional após o investimento, o que pode resultar em perda do valor aplicado.

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

- 5.1.** Frente ao levantamento de mercado realizado, a solução encontrada que melhor atende à demanda do Município é a **contratualização de profissionais por meio do Credenciamento**, com base no art. 79 da lei 14.133/21.
- 5.2.** A solução 2 contempla a contratação de serviços especializados para a realização de consultas, utilizando infraestrutura da Secretaria de Saúde para que os pacientes não precisem se deslocar para fora do município. O objetivo é suprir a demanda reprimida e garantir o atendimento contínuo à população, com foco na agilidade, qualidade e otimização dos recursos da Secretaria Municipal de Saúde.
- 5.3.** Essa solução foi selecionada pela sua capacidade de atender à alta demanda reprimida de forma ágil e eficiente, com foco em garantir acesso adequado aos serviços de saúde.
- 5.4.** O profissional credenciado será pago por hora trabalhada, conforme agenda pré-definida pela Secretaria de Saúde, com antecedência mínima de uma semana.
- 5.5.** As atividades a serem desempenhadas incluem: avaliação individual, acompanhamento individual e em grupo, emissão de relatórios, pareceres e laudos, orientação a familiares, cuidadores e responsáveis, participação em reuniões de equipe e ações de matriciamento.
- 5.6.** Os custos com deslocamento e alimentação serão de responsabilidade do profissional credenciado.
- 5.7.** A Secretaria Municipal de Saúde fornecerá os materiais básicos para o atendimento, sendo que materiais específicos, quando necessários, deverão ser providenciados pelo próprio profissional.

6. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE DA CONTRATAÇÃO

- 6.1.** A estimativa total de quantidades para a contratação está descrita no quadro abaixo:

Especialidade	Quantidade esperada de horas/ano
Atendimento realizado por profissional com formação em Terapia Ocupacional	400

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

- 7.1.** A estimativa do valor total da contratação para o período de 12 (doze) meses é de **R\$ 34.000,00 (Trinta e quatro mil reais)**, considerando o quantitativo de 400 horas/ano por especialidade.
- 7.2.** De acordo com a pesquisa de mercado, encontrou-se o seguinte preço praticado pelos especialistas:





ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

Especialidade	Jayne Gabriela dos Santos Rodrigues CREFITO 10 26.148 Terapeuta Ocupacional	Patricia Vargas da Costa Terapeuta Ocupacional CREFITO 23021-TO CNPJ: 43.655.359/0001-00	Renova Terapia LTDA CNPJ: 55.634.746/0001-49
Terapia Ocupacional	R\$ 85,00	R\$ 150,17	R\$ 180,00

7.3. De acordo com diversas pesquisas realizadas no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), encontrou-se os seguintes preços praticados em outros locais do estado:

Especialidade	Local	Valor Homologado	ID Contratação PNCP
Terapia Ocupacional	Município de Jaguaruna	R\$ 112,00	82928698000174-1-000022/2025
Terapia Ocupacional	FMS de Pescaria Brava	R\$ 220,00	17710115000172-1-000005/2025

7.4. Os valores pagos aos profissionais credenciados pelo SUS costumam ser mais baixos do que os praticados em consultórios particulares, e isso se justifica por alguns fatores. Um dos principais é o grande volume de atendimentos que o SUS proporciona, garantindo ao profissional uma agenda cheia e constante, o que muitas vezes compensa o valor individual mais baixo por consulta.

7.5. O atendimento realizado pelo SUS pode funcionar como uma porta de entrada, sendo comum que, após o primeiro contato, alguns pacientes optem por continuar o acompanhamento de forma particular, gerando uma renda complementar ao profissional.

7.6. O profissional credenciado não precisa se preocupar com custos de estrutura, aluguel e equipe de apoio, já que tudo isso é oferecido pela Secretaria de Saúde. Com menos despesas, é possível aceitar valores mais acessíveis.

7.7. Diante do exposto, o valor que representa um ponto de equilíbrio — sendo suficientemente atrativo para que profissionais se interessem pelo credenciamento, e ao mesmo tempo viável para a administração pública, considerando o alto número de atendimentos realizados — é de:

Especialidade	Valor por Hora	QTD esperada de hora/ano	Valor total
Atendimento realizado por profissional com formação em Terapia Ocupacional	R\$ 85,00	400	R\$ 34.000,00

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

8.1. Considerando as especificidades do presente objeto a demanda será parcelada, haja visto, se comprovarem ser técnica e economicamente viável, com vistas a propiciar o melhor aproveitamento do mercado e a ampliação da competitividade.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES





ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ
SECRETARIA DE SAÚDE

9.1. Não se aplica.

9. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

10.1. Não foi elaborado Plano de Contratações Anual para o ano de 2025.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

11.1. A contratação de profissionais por meio de credenciamento para atender crianças com Transtorno do Espectro do Autismo (TEA) representa uma alternativa viável diante da alta demanda e da falta de especialistas na rede municipal.

11.2. Essa medida permite ampliar os atendimentos de forma rápida, sem a necessidade de contratação permanente de pessoal.

11.3. Além de melhorar o atendimento às crianças e suas famílias, a contratação ajuda a evitar gastos maiores no futuro, causados pela falta de diagnóstico e intervenção precoce. Ou seja, trata-se de uma solução que alia cuidado, eficiência e uso consciente dos recursos públicos.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

12.1. Equipar adequadamente a sala de atendimento.

12. DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

13.1. Quanto a questão dos impactos ambientais, a contratação em tela, tem como base observar as informações contidas no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, disponibilizado pela Consultoria - Geral da União no sítio <https://www.gov.br/agu/ptbr/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>, sendo que, a contratada deverá atender, no que couber, os critérios de sustentabilidade, inseridos agora nos princípios da aplicação da lei 14.133/2021.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO DA CONTRATAÇÃO

14.1. Ante o exposto, considerando a demanda existente, os resultados obtidos através do levantamento de mercado e apontamentos feitos, CONCLUI-SE que a melhor solução para atender a demanda apresentada pela Secretaria de Saúde do município é a contratualização das especialidades apresentadas por meio de credenciamento.

Santo Amaro da Imperatriz, 20 de outubro de 2025.

Iana Beatriz dos Reis Rogério

Assistente Administrativo

Dgeisa Roberta Alves

Secretária Municipal de Saúde

